

## НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ О ПЕРЕХОДЕ НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

### Основные понятия

**твердые коммунальные отходы** (далее – ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

**региональный оператор по обращению с ТКО** (далее - РО) - оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО;

**оператор по обращению с ТКО** - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;

**объект размещения отходов** - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое);

**обращение с отходами** - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов<sup>1</sup>;

**контейнерная площадка** - место накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров<sup>2</sup>;

**площадка накопления ТКО** - специально обустроенное сооружение в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на которых осуществляется временное складирование ТКО сроком не более чем 11 месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения<sup>3</sup>;

**коммунальная услуга** - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном

<sup>1</sup> Статья 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

<sup>2</sup> Пункт 2 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»).

<sup>3</sup> Статья 1 Закона Республики Бурятия от 09.03.2010 № 1254-IV «Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия».

доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений). К коммунальной услуге относится услуга по обращению с ТКО<sup>4</sup>.

### 1. С какого числа РО приступает к исполнению обязанностей?

С 01 апреля 2019 года.

### 2. За какие территории Республики Бурятия отвечает РО?

По результатам конкурсного отбора статус регионального оператора по обращению с ТКО в Республике Бурятия присвоен ООО «ЭкоАльянс». Минприроды РБ и ООО «ЭкоАльянс» подписаны Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Республики Бурятия № 1 от 14.05.2018 (1 зона), № 2 от 20.06.2018 и № 3 от 20.06.2018 (2 и 3 зоны). Статус регионального оператора присвоен на десять лет.

На территории Республики Бурятия территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, утвержденной постановлением Правительства РБ от 29 ноября 2016 г. № 540 (далее – Территориальная схема) определены три зоны деятельности регионального оператора:

Зона деятельности регионального оператора	Наименование источника образования отходов, входящего в зону деятельности регионального оператора по обращению с ТКО
1	2
1 (первая)	Городской округ «Город Улан-Удэ», Иволгинский район, Тарбагатайский район, Бичурский район, Мухоршибирский район, Окинский район, Тункинский район, Городской округ «Город Северобайкальск», Северо-Байкальский район, Муйский район, Баунтовский эвенкийский район, Еравнинский район, Кижингинский район, Хоринский район, Заиграевский район
2 (вторая)	Баргузинский район, Кабанский район, Курумканский район, Прибайкальский район
3 (третья)	Джидинский район, Закаменский район, Кяхтинский район, Селенгинский район

### 3. Каким образом будут производиться начисления оплаты за ТКО?

Оплата за ТКО начисляется в зависимости от количества граждан, зарегистрированных (постоянно и временно проживающих) в жилом помещении<sup>5</sup>. Размер платы за новую коммунальную услугу рассчитывается исходя из тарифа и норматива накопления ТКО на одного человека<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> Пункт 2 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

<sup>5</sup> В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 года № 458-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Жилищным кодексом Российской Федерации.

<sup>6</sup> Пункт 148(30) постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

$$P_i = n_i \times \frac{N_i^H}{12} \times T^{\text{отх}},$$

где:

$n_i$  - количество граждан, зарегистрированных (постоянно и временно проживающих) в  $i$ -м жилом помещении, человек;

$N_i^H$  - норматив накопления ТКО, м<sup>3</sup>/чел;

$T^{\text{отх}}$  - цена на коммунальную услугу по обращению с ТКО, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу РО по обращению с ТКО, руб./м<sup>3</sup>.

В случае если человек не проживает по адресу, необходимо предоставить РО документ, подтверждающий проживание по иному месту жительства<sup>7</sup>.

Если в жилом помещении никто не зарегистрирован, то оплата производится по количеству собственников жилого помещения<sup>8</sup>.

#### **4. Кто отвечает за создание и содержание площадок накопления ТКО?**

С 1 января 2019 года обязанность по созданию и содержанию площадок накопления ТКО, определению схемы их размещения и ведение реестра мест накопления ТКО возложена на органы местного самоуправления<sup>9</sup>.

#### **5. Кто отвечает за создание контейнерных площадок?**

С 1 января 2019 года обязанность по созданию контейнерной площадки возлагается на органы местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах<sup>10</sup>.

#### **6. Кто отвечает за содержание контейнерной площадки?**

Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов:

- расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме.
- не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

<sup>7</sup> Пункт 93 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

<sup>8</sup> Пункт 148(36) постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

<sup>9</sup> Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

## **7. Кто несет ответственность за вывоз ТКО с контейнерных площадок?**

РО несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки в мусоровоз<sup>11</sup>. При погрузке РО обязан убрать просыпавшиеся при погрузке ТКО.

В случаях, если имеет место переполнение контейнеров, ответственность за несвоевременный вывоз и уборку ТКО, находящихся на контейнерной площадке вне контейнеров, несет РО.

Если контейнеры не заполнены, а захламлена прилегающая территория, то ответственность несут собственники земельного участка либо собственники помещений в многоквартирном доме.

## **8. Какова ответственность РО за несвоевременный вывоз ТКО?**

За несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, следует административная ответственность (на юридических лиц - штраф в размере от 100 000 до 250 000 рублей)<sup>12</sup> и ответственность по Соглашению с Минприроды РБ<sup>13</sup> вплоть до расторжения Соглашения и отзыва статуса РО.

## **9. Какая ответственность за отсутствие мест (площадок) накопления ТКО?**

За несоблюдение требований при обращении с отходами установлена административная ответственность (на должностных лиц - штраф от 10 000 до 30 000 рублей)<sup>14</sup>.

## **10. Возможен ли самостоятельный вывоз отходов на полигон ТКО?**

Самостоятельный вывоз отходов на полигон ТКО действующим законодательством по обращению с ТКО не предусмотрен.

Сбор, транспортировку, размещение ТКО имеет право осуществлять только лицензированный спецтранспорт, управляемый обученным правилам обращения с ТКО персоналом, при наличии соответствующего удостоверения и договора на размещение ТКО.

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором<sup>15</sup>.

## **11. Каким образом будет заключаться договор между РО и жителями?**

Для жителей частного сектора, равно как и жителей многоквартирного дома, у которых принята форма непосредственного управления домом, договор на оказание услуги по обращению с ТКО, в соответствии с законодательством, является публичной

<sup>11</sup> Пункт 13 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»).

<sup>12</sup> Статья 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

<sup>13</sup> Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

<sup>14</sup> Статья 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Закон Республики Бурятия от 05.05.2011 № 2003-IV «Об административных правонарушениях».

<sup>15</sup> Ч. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

офертой<sup>16</sup>. Оформление договора в письменном виде не является обязательным. При этом начисления по договору будут производиться с момента начала оказания услуги.

## **12. Необходимо ли заключать договор на вывоз ТКО с РО юридическим лицам? Если да - каким образом будет заключаться договор между РО и юридическим лицом?**

РО и собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для РО. РО не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО собственнику ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с типовым договором<sup>17</sup>. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО может быть дополнен по соглашению сторон иными, не противоречащими законодательству Российской Федерации, положениями.

## **13. Каким образом будет осуществляться контроль за исполнением РО условий Соглашения, в частности, своевременного вывоза ТКО с мест (площадок) накопления?**

Контроль за реализацией Соглашения осуществляет Минприроды РБ. Кроме того, контрольно-надзорные функции осуществляются как региональными органами (Бурприроднадзор), так и федеральными (Управление Росприроднадзора по РБ, Управление Роспотребнадзора по РБ).

В целях оперативного реагирования на проблемы, возникающие в результате перехода на новую систему обращения с ТКО, например, нарушений периодичности вывоза ТКО с контейнерных площадок и площадок накопления, предлагаем с подтверждающими материалами обращаться с претензией непосредственно к РО с направлением копии в Минприроды РБ, либо сообщать о данных фактах в Минприроды РБ.

- контактные данные Минприроды РБ: **телефон горячей линии (3012)44-16-15**, 670034, г. Улан-Удэ, ул. Революции 1905г, 11А, e-mail: [info@mpr.govrb.ru](mailto:info@mpr.govrb.ru).
- Контактные данные РО: **телефон горячей линии 8(800)2019-559**, 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 32, e-mail: [ekoalyans@bk.ru](mailto:ekoalyans@bk.ru), сайт <http://экоальянс03.рф/>.

## **14. Должен ли РО ликвидировать существующие свалки?**

В случае обнаружения РО места складирования ТКО, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не

<sup>16</sup> Статья 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

<sup>17</sup> Статья 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

указанном в Соглашении (далее - место несанкционированного размещения ТКО), РО обязан в течение 5 рабочих дней:

а) уведомить любым способом собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения ТКО;

б) уведомить любым способом собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения ТКО в течение 30 дней после получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО.

Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления РО не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО самостоятельно и не заключил договор с РО на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО, РО в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения ТКО. В этом случае РО вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов.

Собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с РО<sup>18</sup>.

## **15. Куда РО будет транспортировать ТКО в муниципальных районах?**

Потоки отходов на территории Республики Бурятия от источников образования отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения осуществляются согласно Территориальной схеме<sup>19</sup>.

При отсутствии в зоне разумной доступности объектов размещения отходов, допускается использование РО мест несанкционированного размещения отходов до введения в эксплуатацию перспективных полигонов. В дальнейшем предусмотрена обязанность РО провести рекультивацию размещенных ТКО на новый полигон<sup>20</sup>.

## **16. Какова периодичность вывоза ТКО?**

В холодное время года (среднесуточная температура +5 °С и ниже) — не реже 1 раза в 3 суток.

В теплое время года (среднесуточная температура выше +5 °С) — 1 раз в сутки. В течение одного месяца допустимо отклонение от этой нормы не более 72 часов.

---

<sup>18</sup> П. 16 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641 (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»).

<sup>19</sup> Раздел X постановления Правительства РБ от 29.11.2016 № 540 (ред. от 14.02.2018) «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия».

<sup>20</sup> П.8.3.4 постановления Правительства РБ от 29.11.2016 № 540 (ред. от 14.02.2018) «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия».

Единовременно в холодное время года вывоз мусора могут задержать не более чем на 48 часов, в теплое время года — не более чем на 24 часа<sup>21</sup>.

### **17. Кто ведет реестр мест (площадок) накопления ТКО?**

Органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. **Правила** обустройства мест (площадок) накопления ТКО и **правила** ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО коммунальных отходов<sup>22</sup>.

### **18. Каким образом будет осуществляться сбор и вывоз ТКО в частном секторе?**

При организованном сборе и удалении ТКО с территории муниципальных образований применяются две системы удаления отходов:

- контейнерная, с несменяемыми сборниками, предусматривающая накопление отходов на контейнерных площадках с перегрузкой отходов для их вывоза из контейнеров в мусоровозы и периодической санитарной обработкой контейнеров на месте;

- бесконтейнерная, предусматривающая накопление отходов в таре потребителей и погрузку отходов в мусоровозы, в том числе самими потребителями услуг по удалению отходов<sup>23</sup>. Вывоз согласно определенного графика:

- а) погрузка ТКО самими потребителями в мусоровоз в определенное место и время (существующая практика в г. Кяхта и г. Северобайкальск);

- б) подворовый объезд мусоровоза с погрузкой оператором отходов из баков потребителей (существующая практика в индивидуальном жилищном строительстве (ИЖС) г. Улан-Удэ).

### **19. Что относится к ТКО, образующимся от жизнедеятельности населения?**

К ТКО относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд<sup>24</sup>.

---

<sup>21</sup> пункт 17 приложения № 1 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

<sup>22</sup> Статья 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра.

<sup>23</sup> Пункт 7.2 постановления Правительства РБ от 29.11.2016 N 540 «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия».

<sup>24</sup> Ст.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ.

Исходя из данного понятия, принадлежность отходов, образующихся от населения, к ТКО определяется следующими критериями:

- образование ТКО происходит в жилых помещениях;
- образование ТКО происходит в процессе потребления физическими лицами, т.е. в процессе использования, употребления, применения продукции, вещей, благ физическими лицами в целях удовлетворения потребностей;
- к ТКО относятся также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

Обращаем внимание, что такие отходы как шлак от сжигания углей, навоз крупного рогатого скота, конский, мелкого рогатого скота, свиней, помет птичий, строительный мусор не относятся к ТКО<sup>25</sup>.

## **20. Относятся ли отходы от уборки территории городских и сельских поселений к ТКО? Что входит в их состав?**

В соответствии с Федеральным классификационным [каталогом](#) отходов, отходы от уборки городских сельских поселений относятся к ТКО и составляют группу отходов «Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к ТКО» (код по ФККО [7 31 200 00 00 0](#))<sup>26</sup>, которая включает следующие виды отходов:

- мусор и смет уличный;
- мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства;
- отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев;
- отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог;
- отходы от зимней уборки улиц;
- растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками.

Организации, отвечающие за уборку территории городских и сельских поселений, в результате которой образуются ТКО, обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с РО.

## **21. Каким образом РО будет осуществлять обращение других видов отходов, в т.ч. строительный мусор?**

РО вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов<sup>27</sup>.

Мусор, для вывоза которого требуется отдельный договор, - это, как правило, опасные вещества. Например, радиоактивные отходы, биологические отходы, медицинские отходы, вещества, разрушающие озоновый слой (за исключением случаев, когда такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

<sup>25</sup> Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 (ред. от 28.11.2017) «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.06.2017 N 47008).

<sup>26</sup> приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. № 242.

<sup>27</sup> ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».



Для таких отходов действует специальное законодательство<sup>28</sup>. В нем установлены особенные правила транспортировки. Например, перевозчик радиоактивных веществ должен иметь лицензию на право ведения работ в области использования атомной энергии<sup>29</sup>.

Под строительным мусором понимают отходы, образующиеся в результате строительства, текущего и капитального ремонта зданий, сооружений, жилых и нежилых помещений, не является ТКО. Для вывоза требуется отдельный договор с организацией с соответствующей лицензией.

## 22. Каковы значения единого тарифа РО?

24.03.2019 Республиканской службой по тарифам установлены тарифы на услугу РО по обращению с ТКО:

Зона	Тариф, руб./м. куб.
1	408,60
2	403,50
3	387,18

С учетом действующих нормативов<sup>30</sup> для жителей многоквартирных и индивидуальных жилых домов, и понижающего коэффициента 0,877 для жителей индивидуальных домов, стоимость услуги по вывозу ТКО для граждан составит:

Зона	Многоквартирные дома, руб./чел. в месяц	Индивидуальные жилые дома, руб./чел. в месяц
1	67,76	67,76
2	66,91	66,91
3	64,21	64,21

<sup>28</sup> п.2 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

<sup>29</sup> ст. 45 Федерального закона «Об использовании атомной энергии».

<sup>30</sup> Постановление Правительства РБ от 16.10.2017 № 502 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия».